**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ БРЯНСКИЙ РАЙОН**

**ГЛИНИЩЕВСКАЯ СЕЛЬСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### от 13.04.2020г. № 38

### Об утверждении Порядка формирования

### перечня налоговых расходов муниципального

### образования - Глинищевское сельское поселение

### Брянского муниципального района Брянской области

### и Порядка оценки налоговых расходов муниципального

### образования - Глинищевское сельское поселение

### Брянского муниципального района Брянской области

В соответствии со [статьей 174.3](https://www.gosfinansy.ru/#/document/99/901714433/XA00MBG2NL/) Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Уставом Глинищевского сельского поселения

**П О С Т А Н О В Л Я Ю:**

###  1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования - Глинищевское сельское поселение Брянского муниципального района Брянской области согласно приложению № 1;

###  2. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования - Глинищевское сельское поселение Брянского муниципального района Брянской области согласно приложению № 2;

###  3. Ежегодно, до 1 октября, утверждать (изменение) методик оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования - Глинищевское сельское поселение Брянского муниципального района Брянской области;

###  4.  Постановление Глинищевской сельской администрации от 29.05.2015 № 138 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам» признать утратившим силу;

5. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Глинищевского сельского поселения в сети «Интернет»;

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и распространяется на бюджетные правоотношения, возникающие с 1 января 2020 года;

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Глинищевской

сельской администрации Н.Д.Трушкин

Приложение № 1
к Постановлению Глинищевской
сельской администрации
от 13.04.2020 г. № 38

### Порядокформирования перечня налоговых расходов муниципального образования - Глинищевское сельское поселение Брянского муниципального района Брянской области

**I. Общие положения**

 1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов (далее - перечень) муниципального образования – Глинищевское сельское поселение Брянского муниципального района Брянское области (далее – Глинищевское сельское поселение) по налогам, установленным нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления.

 1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

 куратор налогового расхода – орган исполнительной власти Глинищевского сельского поселения, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Глинищевского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Глинищевского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам;

 налоговые расходы Глинищевского сельского поселения - выпадающие доходы бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее – льготы), предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Глинищевского сельского поселения и (или) целями социально-экономической политики Глинищевского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам (далее – цели муниципальных программ и (или) не программным мероприятиям).

паспорт налогового расхода Глинищевского сельского поселения – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов Глинищевского сельского поселения – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями и их структурных элементов муниципальных программ Глинищевского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Глинищевского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

целевые характеристики налогового расхода – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы:

- стимулирующие - предполагающие стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета поселения;

- социальные - обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

- технические предполагающие уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

 нормативные характеристики налоговых расходов Глинищевского сельского поселения – сведения о положениях нормативных правовых актов Глинищевского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, о наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Глинищевского сельского поселения;

фискальные характеристики налоговых расходов Глинищевского сельского поселения – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов;

 1.3. Перечень формируется в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, и включает указания на положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) нормативных правовых актов, предусматривающие данные налоговые расходы (налоговые льготы).

 1.4. Перечень налоговых расходов (налоговых льгот) Глинищевского сельского поселения включает все налоговые расходы (налоговые льготы), установленные нормативными правовыми актами Глинищевского сельского Совета народных депутатов.

1.5. Налоговые расходы (налоговые льготы), соответствующие целям социально-экономической политики Глинищевского сельского поселения, реализуемые в рамках нескольких муниципальных программ, относятся к нераспределенным налоговым расходам (налоговым льготам).

1.6. Налоговые расходы (налоговые льготы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым расходам (налоговым льготам).

**II. Порядок формирования и утверждения перечня налоговых расходов Глинищевского сельского поселения**

2.1. Перечень налоговых расходов Глинищевского сельского поселения на очередной финансовый год формируется до 15 ноября текущего финансового года и утверждается постановлением администрации до 1 декабря текущего финансового года по форме согласно приложению к настоящему Порядку. В перечне налоговых расходов должна содержаться информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов.

 В случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Глинищевского сельского поселения в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период перечень налоговых расходов утверждается до 25 декабря текущего финансового года.

2.2. В срок, не позднее 10 рабочих дней после завершения процедур, установленных в пункте 2.1. настоящего Порядка, перечень налоговых расходов Глинищевского сельского поселения размещается на официальном сайте администрации Глинищевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приложение

к Порядку формирования перечня налоговых расходов Глинищевского сельского поселения

Перечень

налоговых расходов (налоговых льготах) Глинищевского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки

в соответствии с целями муниципальных программ Глинищевского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование муниципальной программы Глинищевского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы  | Полное наименование налогового расхода (платежа) | Реквизиты нормативного правового акта Глинищевского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход | Плательщик | Категория налогоплательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Целевая категория налогового расхода (налоговой льготы)  | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляется налоговая льгота | Условия предоставления | Период действия налогового расхода (налоговой льготы) | Код вида экономической деятельности (ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (налоговая льгота) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |  | 9 | 10 |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 2
к Постановлению Глинищевской
сельской администрации
от 13.04.2020 г. № 38

### Порядокоценки налоговых расходов муниципального образования - Глинищевское сельское поселение Брянского муниципального района Брянской области

**I. Общие положения.**

1.1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов (далее – Порядок) муниципального образования – Глинищевское сельское поселение Брянского муниципального района Брянское области (далее – Глинищевское сельское поселение) определяет правила оценки налоговых расходов Глинищевского сельского поселения.

 Под оценкой налоговых расходов в целях настоящего Порядка понимается оценка объемов и оценка эффективности налоговых расходов.

 1.2. В целях настоящего Порядка применяются понятия и термины используемые в приложении № 1 настоящего Постановления, а также следующие:

оценка налоговых расходов Глинищевского сельского поселения – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Глинищевского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Глинищевского сельского поселения – определение объемов выпадающих доходов бюджета Советского сельского поселения, в связи с представлением плательщикам налоговых льгот;

оценка эффективности налоговых расходов Глинищевского сельского поселения – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Глинищевского сельского поселения;

1.3. В целях оценки налоговых расходов Глинищевского сельского поселения Глинищевская сельская администрация (далее – Администрация)**:**

формирует перечень налоговых расходов, согласно приложению к Порядку формирования перечня налоговых расходов, настоящего Постановления;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Глинищевского сельского поселения, формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

 1.4. В целях оценки налоговых расходов Глинищевского сельского поселения МИ Федеральной налоговой службы № 5 по Брянской области предоставляет информацию

о фискальных характеристиках налоговых расходов Глинищевского сельского поселения за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах Глинищевского сельского поселения за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

 1.5. Оценка налоговых расходов Глинищевского сельского поселения осуществляется куратором налогового расхода в порядке, установленном настоящим постановлением с соблюдением общих требований Постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

 1.6.Оценка налоговых расходов по налоговым льготам, предлагаемым к введению, осуществляется куратором налоговых расходов на стадии разработки проекта нормативного правового акта, устанавливающего налоговый расход (налоговую льготу).

 1.7. Оценка социальных налоговых расходов не осуществляется в отношении предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот (налоговых расходов) социально ориентированным некоммерческим организациям, общественным организациям и физическим лицам.

**II. Порядок оценки налоговых расходов.**

 2.1. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

 а) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;

 б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода.

 2.2. Оценка эффективности налоговых расходов Глинищевского сельского поселения (в том числе нераспределенных) включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов Глинищевского сельского поселения;

б) оценку результативности налоговых расходов Глинищевского сельского поселения.

В целях оценки эффективности налоговых расходов Глинищевского сельского поселения администрация формирует ежегодно, до 1 сентября текущего финансового года, оценку фактических объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов Глинищевского сельского поселения на основании информации налогового органа.

 2.3. Критериями целесообразности налоговых расходов Глинищевского сельского поселения являются:

а) соответствие налоговых расходов Глинищевского сельского поселения целям муниципальных программ, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, освобождений или иных преференций.

 2.4. В случае несоответствия налоговых расходов Глинищевского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте](#Par80) 2.3. настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить предложения об отмене льгот для плательщиков, либо сформулировать предложения по совершенствованию (уточнению) механизма ее действия.

В случае несоответствия налоговых расходов Глинищевского сельского поселения хотя бы одному из критериев, куратору налогового расхода надлежит представить предложения об отмене льгот для плательщиков, либо сформулировать предложения по совершенствованию (уточнению) механизма ее действия.

 2.5. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора):

 муниципальной программы или ее структурных элементов (цели муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам), на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый расход;

 иного показателя (индикатора), непосредственным образом связанного с целями муниципальной программы или ее структурных элементов (целями муниципальной политики, не отнесенными к муниципальным программам).

 Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

 2.6. Оценка результативности налоговых расходов Глинищевского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Глинищевского сельского поселения.

 2.7. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Глинищевского сельского поселения осуществляется:

а) Сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей и задач, включающий сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы (не программным мероприятиям) и объемом предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы (не программным мероприятиям) на 1 рубль налоговых расходов Глинищевского сельского поселения и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Глинищевского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Глинищевского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Глинищевского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет местного бюджета;

- предоставление муниципальных гарантий муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

 б) В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Глинищевского сельского поселения, обусловленных льготами по земельному налогу, куратором налогового расхода рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) отдельно по каждому налоговому расходу Глинищевского сельского поселения.

 Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов в бюджет Глинищевского сельского поселения от j-м плательщиком в i-м году.

 При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Глинищевского сельского поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц (с учетом норматива зачислений в бюджет Глинищевского сельского поселения) и земельному налогу.

 В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Глинищевского сельского поселения для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Глинищевского сельского поселения, в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оцениваются (прогнозируются) Администрацией;

Boj – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Глинищевского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

gi – номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета в i-м году по отношению к показателям базового года.

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Глинищевского сельского поселения, принимаемая на уровне 7,5 процентов, определяется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.06.2019
№ 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6 год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

2.8. По итогам оценки эффективности налогового расхода Глинищевского сельского поселения куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Глинищевского сельского поселения:

- о значимости вклада налогового расхода Глинищевского сельского поселения в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и задач.

**III. Обобщение результатов оценки налоговых расходов.**

3.1. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Глинищевского сельского поселения, рекомендации по результатам указанной оценки готовятся ежегодно до 1 сентября в виде аналитической записке, которая представляется Главе Глинищевской сельской администрации.

3.2. Результаты оценки налоговых расходов Глинищевского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики Глинищевского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

 ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку оценки налоговых расходов

Глинищевского сельского поселения

**Паспорт налогового расхода Глинищевского сельского поселения**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование характеристики** | **Источник данных** |
| **I. Нормативные характеристики налогового расхода поселения (далее - налоговый расход)** |
| 1. | Наименование налога, сбора, платежа, по которомупредусматривается налоговый расход | перечень налоговых расходов |
| 2. | Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции) | перечень налоговых расходов |
| 3. | Ссылка на положение (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) федерального закона, иного нормативного правового акта, устанавливающее налоговый расход | перечень налоговых расходов |
| 4. | Категории получателей налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 5. | Условия предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 6. | Целевая категория налогового расхода | данные куратора налогового расхода |
| 7. | Дата начала действия налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 8. | Дата прекращения действия налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| **II. Целевые характеристики налогового расхода** |
| 9. | Цели предоставления налогового расхода | данные куратора |
| 10. | Наименование муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 11. | Наименования структурных элементов муниципальной программы, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 12. | Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы и ее структурных элементов | данные куратора |
| 13. | Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов | данные куратора |
| 14. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | данные куратора |
| **III. Фискальные характеристики налогового расхода** |
| 15. | Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные МИ ФНС № 5 по Брянской области |
| 16. | Оценка фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценка объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | данные Администрации |
| 17. | Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) | данные МИ ФНС № 5 по Брянской области |
| 18. | Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) | данные МИ ФНС № 5 по Брянской области |
| 19. | Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет поселения по видам налогов, сборов и платежа за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные МИ ФНС № 5 по Брянской области |
| 20. | Объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные МИ ФНС № 5 по Брянской области |